2203 b

MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

ROMÂNIA
1918-2018 | SĂRBĂTORIM ÎMPREUNĂ

CONFORM CU ORIGINALUL

SG. 45 / 08 01 2019

Nr.4697/MCB/2112 2018

Nr.5919/M.R.P.
Data 27.12.2018 26.11.

STIMATE DOMNULE SENATOR,

Referitor la **întrebarea** dumneavoastră, formulată în ședința Senatului din data de 26.11.2018, având ca obiect *"Dialog social și parteneriat"*, vă comunic următoarele:

Măsurile incluse în Programul de Guvernare 2018-2020 la Capitolul Politici Publice în domeniul muncii și justiției sociale, punctul 3, cu referire la *„dialog social și parteneriat"* se află în *diferite stadii de implementare*, guvernul urmărind implicarea accentuată a partenerilor sociali în reforme și în implementarea măsurilor, consolidarea parteneriatului social, ameliorarea reglementării dialogului social și a guvernanței reprezentative.

În perioada 2017-2018, *atribuțiile specifice dialogului social* au fost exercitate de *instituții diferite*, odată cu reorganizarea Guvernului, astfel:

- **Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social (MCPDS)** a coordonat în perioada martie 2017 - martie 2018 structurile și activitățile specifice dialogului social și consultării publice, în conformitate cu *prevederile O.u.G. nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative;*
- **Ministerul Muncii și Justiției Sociale (MMJS)**, a preluat începând cu aprilie 2018 structura și activitățile specifice dialogului social, în timp ce structura și activitățile specifice dialogului civic au fost preluate de către Secretariatul General al Guvernului, conform *prevederilor O.u.G. nr. 1/2018 pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative*, MMJS asigurând continuitate în implementarea măsurilor inițiate de MPCDS în 2017 și în valorificarea rezultatelor acestora.

Referitor la întrebările adresate, menționăm punctual următoarele:

Activitățile derulate în vederea consolidării instituției dialogului social au vizat:

✓ ***Ameliorarea cadrului legislativ, urmărirea evoluțiilor legislative europene în vederea armonizării legislației din sfera dialogului social și participarea cu expertiză la pozițiile de țară din dosarele legislative europene în domeniul muncii și în mod direct la consultările în plan european*** (Grup Directori Generali pe Relații Industriale: Sofia 24 nov. 2017, Viena 18 mai 2018, București 23 nov. 2018);

✓ Ameliorarea cadrului legislativ prin *amendarea Legii nr. 62/2011 privind dialogul social* a constituit o prioritate a MCPDS în 2017, în perioada martie 2017 - ianuarie 2018, MCPDS desfășurând un amplu proces de consultare a partenerilor sociali reprezentativi la nivel național *(15 consultări)* în

✓ vederea facilitării procesului de dialog social, atât bipartit, cât și tripartit, susținerii constituirii organizațiilor sindicale și patronale, promovării negocierii colective la toate nivelurile,

DOMNULUI SENATOR ALEXANDRESCU VLAD - TUDOR

Str.Dem I Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București
Tel.: +4 021 314 62001; int. 760, 766
drp@mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro

✓ disocierii negocierilor în sistemul bugetar și în sistemul privat, redefinirii situațiilor de declanșare a conflictelor colective de muncă și promovării soluționării amiabile a conflictelor colective de muncă. Proiectul de amendare a Legii nr. 62/2011 privind dialogul social rezultat a fost transmis în luna ianuarie 2018 *Organizației Internaționale a Muncii* pentru formularea unui punct de vedere tehnic sau a unor recomandări. În paralel, a fost fundamentat și elaborat proiectul de HG privind *redimensionarea sectoarelor economiei naționale* definite prin HG nr. 1260/2011. Ambele proiecte au fost transmise în luna ianuarie 2018 ministerelor de resort, facultăților de drept din cadrul principalelor centre universitare din România, Camerelor de Comerț și Industrie, Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării pentru formularea unor puncte de vedere.

În 2018, MMJS a asigurat *monitorizarea inițiativelor parlamentare de amendare a Legii nr. 62/2011*, fundamentarea, elaborarea și susținerea punctelor de vedere ale MMJS/Guvernului în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului, precum și *analiza tehnică a proiectelor legislative privind dialogul social* înregistrate în Parlamentul României cu nr. *Bp 361/2018 - L 567/2018*, proiect inițiat de deputații Gabriel Petrea și Adrian Solomon și respectiv a proiectului *Bp. 526/2018*, inițiat de deputatul Adrian-Octavian Dohotaru.

Stadiu & Rezultate:

În prezent se află în procedură legislativă la Camera Deputaților, ca inițiativa parlamentară înregistrată cu *nr. Bp 361/2018 - L 567/2018 - Plx 715/2018*, proiectul rezultat în urma dezbaterilor din 2017 de la nivelul MCPDS, la care inițiatorii, deputații PSD Gabriel Petrea și Adrian Solomon au adus o serie de amendamente, în urma consultărilor avute cu reprezentanții confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național. MMJS a asigurat *participarea suport* la dezbaterile proiectului legislativ din comisiile de specialitate ale Senatului, în perioada 9.10.2018 - 16.11.2018.

Proiectul de HG privind *redimensionarea sectoarelor economiei naționale în care se pot negocia contracte colective de muncă*, sectoare definite în prezent prin HG nr. 1260/2011, urmează a fi discutat în funcție de evoluțiile modificărilor aprobate la legea privind dialogul social.

✓ ***Coordonarea consultărilor în structurile tripartite de dialog social și urmărirea implicării partenerilor sociali în procesul legislativ*** (Comisii de Dialog Social (CDS), Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social (CNTDS), avizarea în Consiliul Economic și Social (CES) și implicarea partenerilor sociali în consultările privind Raportul de Țară și în ***construcția Programului Național de Reformă*** (PNR) 2018 (Semestrul European);

Conform atribuțiilor, MCPDS/MMJS asigură monitorizarea dialogului social tripartit sectorial și local prin comisiile de dialog social și acționează pentru ameliorarea temelor de consultare și valorificarea observațiilor partenerilor sociali, asigură secretariatul tehnic al CNTDS și urmărește realizarea obligației de consultare în procesul legislativ, inclusiv avizul CES asupra inițiativelor legislative ale Guvernului.

Stadiu & Rezultate:

Menționăm că în 2017 MCPDS a inițiat proiectul de modificare a Legii CES pentru deblocarea organizării și funcționării acestei structuri de dialog civic, cu rol consultativ pe lângă Guvern și Parlament.

✓ ***Ameliorarea corelării rezultatelor consultărilor*** de la diferitele niveluri de dialog;

Stadiu & Rezultate:

Diseminarea rezultatelor dialogului social tripartit prin postarea pe pagina de internet www.dialogsocialgov.ro a calendarului privind comisiile de dialog social la nivel sectorial și local și a rezultatelor consultărilor;

Constituirea și gestionarea bazelor de date privind organizațiile partenerilor sociali, reprezentativitatea acestora, contractele colective de muncă la nivel de sector și grup de unități, conflictele colective de muncă;

✓ Încheierea unui parteneriat prin ***Memorandum de cooperare cu Agențiile de soluționare amiabilă a conflictelor de muncă*** din statele din subregiune, semnat la Podgorica, Muntenegru în data de 2 noiembrie 2017 sub egida Biroului Subregional al Muncii de la Budapesta (state semnatare Albania, Bosnia Herțegovina, Bulgaria, Macedonia, Muntenegru, România, Serbia).

Stadiu & Rezultate:

Schimb de expertiză în cadrul reuniunilor rețelei inter-Agenții *(Podgorica 1-3 nov. 2017, Muntenegru* și *Arandjelovac 4-6 iulie 2018 Serbia)* și participare la consolidarea platformei online (ESAP) pentru promovarea soluționării amiabile a conflictelor colective de muncă;

✓ Elaborarea propunerilor de reglementare și ***operaționalizare a Oficiului de mediere și arbitraj,*** respectiv proiectul Hotărârii de Guvern, solicitarea de acordare de asistență tehnică Consiliului de Mediere și Arbitraj;

Dialogul social la nivel instituțional este monitorizat atât la nivel central, cât și la nivel teritorial, prin intermediul Comisiilor de Dialog Social. Structurile de consultare sunt constituite și instituționalizate la toate nivelurile de guvernanță (nivel înalt, central-sectorial, local), procesul de consultare este obligatoriu și reprezintă o primă etapă în cadrul procesului legislativ, iar *tematica consultărilor* este extinsă la toate *inițiativele guvernamentale și sectoriale de reformă, strategie, politici și acțiune legislativă în aplicare,* în timp ce susținerea este asigurată *administrativ* și *tehnic,* în limita capacității. Deși implicarea partenerilor sociali este facilitată de existența structurilor tripartite de consultare instituționalizată, *provocarea constă în eficientizarea consultărilor cu partenerii sociali,* care presupune *exprimarea voinței* de *acțiune* și capacitate efectivă de *implicare* a celor *trei părți în parteneriate și în dialogul social.*

Eficiența consultărilor tripartite este dependentă de *voința și capacitatea de cooperare a celor trei părți la dialog.* În acest sens, acțiunile MCPDS s-au orientat spre identificarea împreună cu partenerii sociali (*întâlniri bilunare de lucru*) a măsurilor necesare pentru ameliorarea reglementării în domeniu, a creșterii capacității de acțiune și expertiză a organizațiilor de reprezentare și de *eficientizare a* activității *Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social,* structură de consultare la

nivel înalt, cu atribuții în dezbaterea reformelor naționale, a strategiilor și programelor guvernamentale, stabilirea salariului minim, consolidarea cadrului legal, negocierea și implementarea acordurilor sociale.

La ***nivelul anului 2017***, dialogul social instituționalizat tripartit s-a desfășurat astfel:

- Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social s-a întrunit în 3 ședințe (06.01.2017, 29.03.2017 și 31.10.2017), în cadrul cărora s-au dezbătut teme precum: stabilirea salariului minim garantat în plată valabil de la 1 februarie 2017, Legea salarizării unitare a personalului plătit din fonduri publice, Legea educației, Legea sănătății, Legea prevenției, Legea dialogului social, măsuri prevăzute în Programul de Guvernare 2017 -2020. Secretariatul tehnic al acestor ședințe a fost asigurat de către Direcția Dialog Social a MCPDS;
- La nivel sectorial, Direcția Dialog Social a MCPDS a coordonat și monitorizat un număr de 187 de ședințe ale comisiilor de dialog social la nivel central, în care au fost dezbătute 499 de acte normative;
- La nivelul prefecturilor s-au organizat un număr de 431 de comisii de dialog social în care au fost dezbătute atât teme de interes național, cât și local.
- La ***nivelul anului 2018***, dialogul social instituționalizat tripartit s-a desfășurat astfel: Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social s-a întrunit în data de 20 septembrie 2018, discuțiile guvernului cu confederațiile sindicale și patronale fiind centrate pe prezentarea proiectului de lege privind sistemul public de pensii.
- La nivel sectorial, Direcția Dialog Social a MMJS a coordonat și monitorizat 175 ședințe ale Comisiilor de Dialog Social de la nivel central, în care au fost dezbătute 369 acte normative.
- La nivelul prefecturilor s-au organizat 297 de Comisii de Dialog Social în care au fost dezbătute, atât teme de interes național, cât și local. Pentru eficientizarea ***dialogului social tripartit sectorial și teritorial***, menționăm acordarea de asistență tehnică și impulsionarea consultărilor pe teme de interes în vederea implicării partenerilor sociali în evaluarea și identificarea cerințelor de colaborare în implementarea politicilor și a măsurilor sectoriale prioritare, cu impact în domeniul muncii, prin organizarea de *grupuri de lucru tripartite* în perioada *30 august - 15 septembrie 2017*, având următoarea *tematică*:
- Elaborarea regulamentului de sporuri pentru familii ocupaționale, sănătate și asistență socială;
- Corelarea cadrului legislativ în domeniul energiei și în domeniul protecției sociale cu privire la consumatorii vulnerabili;
- Măsuri legate de reforma legii pensiilor (inclusiv cele speciale);
- Măsuri de combatere a muncii nedeclarate;
- Legea Telemuncii, Legea internshipului, Clarificare privind zilele de muncă neefectuate - Codul Muncii;

- Propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ referitor la flexibilizarea forței de muncă prin ridicarea restricției pentru angajații part-time de a realiza ore suplimentare;
- Măsuri de corecție - Legea salarizării;
- Stabilirea salariului minim garantat în plată nediferențiat după pregătirea profesională până în 2020;
- Măsuri de stimulare a competitivității (Analiza reformării OUG 26 de limitare a fondului de salarii);
- Revizuirea legislației fiscale în domeniul muncii și securității sociale;
- Analiza organizării instituționale și a resurselor umane în administrația publică centrală;
- Reglementarea relațiilor de muncă în sport și statutul sportivului profesionist;
- Legea asistenței sociale;
- Propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ referitor la adeverințele de șomaj;
- Identificarea unor soluții pentru problemele cu care se confruntă companiile de stat;
- Legea minelor, Legea redevențelor;
- Reglementări privind încadrarea unui consumator de gaze cu mai multe puncte de consum în rețeaua aceluiași distribuitor în funcție de consumul total și nu în funcție de consumul pe fiecare punct de consum cu referire la consumatorii vulnerabili;
- Managementul deșeurilor;
- Pachetul Energie - Schimbări climatice 2030;
- Fondul de mediu - contribuții, metodologie și alocare venituri;
- Propuneri de îmbunătățire a cadrului legislativ referitor la legea arhivelor naționale în sensul definirii mai clare a obligațiilor pentru companiile private și revizuirea termenelor de arhivare;
- Valorizarea industriei cinematografice;
- Reglementări tehnice în domeniul construcțiilor și materialelor de construcții; Legea privind autorizațiile de construire nr.50/1991; Regulamentul general de urbanism - HG nr.525/1996;
- Reducerea birocrației și a termenelor de acces la sistemele de utilități;
- Elaborarea statutului polițistului local; Personalul din prefecturi.

Stimularea dialogului social sectorial prin implicarea partenerilor sociali în ***identificarea cerințelor de colaborare pentru aplicarea politicilor sectoriale prioritare***, a condus și la *încheierea unor acorduri*, precum:

➢ Guvernul României a încheiat, la data de 20 noiembrie 2017, un acord cu Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România Frăția pentru implementarea măsurilor din Programul de Guvernare;

➢ Ministerul Sănătății a semnat un acord cu organizațiile sindicale reprezentative la nivel sectorial;

✓ Ministerul Mediului de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat a realizat un parteneriat prin Consiliul de Export cu Camera de Comerț și Industrie a României privind selectarea târgurilor și expozițiilor internaționale;

✓ Guvernul României a încheiat, la data de 29 noiembrie 2018, un acord cu federațiile sindicale reprezentative din învățământ privind un set de măsuri de natură să vină în sprijinul sistemului de învățământ și al salariaților;

✓ Guvernul României a încheiat, la data de 29 noiembrie 2018, un acord cu Federația Patronatelor Societăților din Construcții pentru susținerea dezvoltării sectorului construcții în România.

*A fost instituită o **colaborare instituțională cu Ministerul Afacerilor Externe*** (MAE) pentru a avea un cadru structurat care să permită o largă dezbatere a aspectelor subsumate Semestrului European și care să conducă la o mai mare asumare a angajamentelor din PNR prin organizarea a 4 grupuri tripartite de lucru *(la nivel de experți)* pe teme sectoriale ce fac obiectul PNR 2018, respectiv:

- *Administrație publică, aspecte fiscal-bugetare și financiare* (12.02.2018 și 03.07.2018);
- *Mediul de afaceri, competitivitate și cercetare-dezvoltare-inovare* (12.02.2018 și 03.07.2018)
- *Ocupare, politici sociale, incluziune socială* (inclusiv din perspectiva domeniului sănătății) și educație (14.02.2018 și 04.07.2018);
- *Energie, mediu și schimbări climatice* (16.02.2018 și 04.07.2018).

Confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național sunt partenerii sociali care își nominalizează, potrivit legii, reprezentanții în cadrul structurilor de dialog social instituționalizat, atât la nivel sectorial (ministere și alte instituții), cât și la nivel teritorial (prefecturi) din cadrul structurilor afiliate.

În prezent, există 5 confederații sindicale reprezentative la nivel național, respectiv: Confederația Sindicală Națională " Cartel Alfa" (CNS "Cartel Alfa"), Blocul Național Sindical (B.N.S.), Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România "Frăția" (C.N.S.L.R. "Frăția"), Confederația Sindicatelor Democratice din România (C.S.D.R), Confederația Sindicală Națională "Meridian" (C.S.N. "Meridian") și 6 confederații patronale reprezentative la nivel național, respectiv: Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România (C.N.I.P.M.M.R), Uniunea Generală a Industriașilor din România (U.G.I.R.), Patronatul Național Român (P.N.R), Confederația Națională a Patronatului Român (C.N.P.R), Confederația Patronală din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România (CONPIROM), Confederația Patronală CONCORDIA (C.P. CONCORDIA).

În plus, reprezentanții desemnați de către confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național sunt membri ai Consiliului Economic și Social, alături de reprezentanți ai societății civile, *instituție tripartită de dialog civic*, autonomă, *consultată obligatoriu de Guvern și Parlament asupra inițiativelor legislative*.

În ceea ce privește *consultarea societății civile și implicarea acesteia în procesul decizional*, menționăm că a fost operaționalizat ***Registrul Unic al Transparenței Intereselor (RUTI)***, coordonat din martie 2018 de către Secretariatul General al Guvernului.

Cu deosebită considerație,

MARIUS - CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Str.Dem I Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București
Tel.: +4 021 314 62001; int. 760, 766
drp@mmuncii.gov.ro
www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.